

**UCHWAŁA NR LVIII/385/23**  
**RADY GMINY RADZIECHOWY-WIEPRZ**

z dnia 17 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A.W. na Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j. t. Dz.U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.)

**Rada Gminy Radziechowy-Wieprz uchwała, co następuje:**

**§ 1.** 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz złożoną przez Panią A.W. w dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Radziechowy-Wieprz.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne bezzasadności skargi zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Radziechowy-Wieprz

**Jacek Świniański**

Załącznik do uchwały Nr LVIII/385/23

Rady Gminy Radziechowy-Wieprz

z dnia 17 lutego 2023 r.

Stanowisko Komisji oparto o następujący stan faktyczny:

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Radziechowy-Wieprz przystąpiła do analizy przedmiotowej skargi.

Pismem z dnia 7 grudnia 2022 r. A. W. złożyła do Rady Gminy Radziechowy-Wieprz skargę wobec Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz w sprawie zapewnienia dostępu do „danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”. Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy nie wykonywanie czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych co miało stanowić naruszenie przepisów prawa, w tym: §art. 67a – 67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.); §Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 214 z późn. zm.); §Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania; §Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

W uzasadnieniu Skarżąca stwierdziła, że Wójt Gminy nie zapewnia dostępu do kompletnego i aktualnego zbioru danych przestrzennych (adresy pobierania WFS i ATOM) utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (dalej: APP) i spełniającego wymagania nałożone w/w przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera trzech elementów (obiektów przestrzennych), tj. akt planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. W jej ocenie skutkiem takiego postępowania jest wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, a także ograniczenie dostępu do informacji publicznej i utrudnienie działań potencjalnym inwestorom.

Z uwagi na charakter stawianych zarzutów Komisja na posiedzeniu w dniu 17 lutego 2023 r. poprosiła o przedstawienie wyjaśnień pracownika zajmującego się planem zagospodarowania przestrzennego. Pracownik wyjaśnił, że Gmina Radziechowy-Wieprz realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych (w tym publikacji) w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego we współpracy z Geo-System. Sp. z o.o. z/s w Warszawie, która obsługuje portal mapowy: <https://radziechowywieprz.e-mapa.net>

Pracownik wyjaśnił szczegółowo, że Gmina Radziechowy-Wieprz udostępnia kompletny zbiór APP zgodnie ze schematem i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania i w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi opartymi o tzw. standard ATOM. Z kolei standard ATOM został przygotowany zgodnie z wytycznymi INSPIRE i potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Zgodnie też z wyjaśnieniami zawartymi na stronie Geo-System. Sp. z o. o., adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom> a przykłady wywołania usługi dla Gminy Radziechowy-Wieprza to:

§MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=241710&typ=1>

§SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=241710&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Radziechowy&zbiór=&temat=&usługa=&adres=>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia także zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- 1) app:Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- 2) app:Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);
- 3) app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

W konsekwencji powyższego przyjąć należy, iż Gmina Radziechowy-Wieprz udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane w Rozporządzeniu z dnia 26 października 2020 r. typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Tym samym nieprawdziwy jest zarzut dotyczący wydatkowania przez Gminę Radziechowy-Wieprz środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa. Odnosząc się z kolei do twierdzenia skarżącej o ograniczaniu dostępu do informacji publicznej Komisja uznała, że zarzut ten jest nieuprawniony bowiem na stronie BIP Urzędu Gminy Radziechowy-Wieprz a udostępnione zostały zarówno miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego jak i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z dokumentami, które utraciły już moc obowiązującą. Z kolei pod adresem <https://radziechowywieprz.e-mapa.net/> udostępniony jest MPZP w wersji on line.

Przywołany przez Skarżącą wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r., który zapadł w sprawie o sygn. akt: II SAB.Kr 198/22 w sprawie bezczynności Burmistrza Zatora jest wyrokiem nieprawomocnym, który nie spotkał się z aprobatą innych sądów administracyjnych. Komisja zauważa przy tym, że ustawowy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie rodzi po stronie skarżącej uprawnień do skargi na bezczynność organów administracji publicznej. Powyższe potwierdza ugruntowana w tym względzie linia orzecznicza sądów administracyjnych, które orzekały w identycznych stanach faktycznych jak ten opisany w skardze. We wskazanych wyrokach sądy podkreślały, że weryfikacja prawidłowości wykonywania obowiązków podmiotów zobowiązanych w zakresie udostępniania danych jest możliwa tylko w ramach wewnętrznej kontroli administracyjnej, sprawowanej przez organy nadrzędne, względnie w przypadku organów jednostek samorządu terytorialnego w ramach nadzoru wojewody. Dotychczas jednak, żaden organ nie dostrzegł nieprawidłowości w zakresie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Radziechowy-Wieprz. W świetle powyższego Rada Gminy Radziechowy-Wieprza uznała, że zarzuty skargi nie znajdują odzwierciedlenia w stanie prawnym i faktycznym sprawy, a tym samym należy uznać skargę za bezzasadną. Przyjęcie niniejszego stanowiska jest zatem uzasadnione.

***Pouczenie: Rada Gminy Radziechowy-Wieprz jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.***