



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Śląskie.
Pozytywna energia

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WSL 2007-2013

E – URZĄD – elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz



Wieprz, dnia 14.05.2009 r.

Or-341/7/09

G M I N A
RADZIECHOWY-WIEPRZ
WIEPRZ 700
34-381 RADZIECHOWY
TEL. 33 867 66 10 FAX. 33 867 66 13 REGON 000550841

Micomp Systemy Komputerowe
40-045 Katowice
ul. Astrów 7

Protestujący: Micomp Systemy Komputerowe

Zamawiający: Gmina Radziechowy-Wieprz.

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego z dnia: 5.05.2009 Numer ogłoszenia: 133200-2009, na realizację projektu „E – Urząd - elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz”

Rozstrzygnięcie protestu

Na mocy art. 183 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych zwaną w dalszej części „Ustawą” (Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 165 z późn. zm.), po rozpatrzeniu protestu z dnia 12.05.2009 r. Wykonawcy – Micomp Systemy Komputerowe.

1. Zamawiający postanawia w zakresie:

1. odnośnie punktu 1 dotyczącego zapisów zawartych w rozdziale VI SIWZ „Opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków” punkt 2b - uwzględnić protest.
2. odnośnie punktu 4 dotyczących zapisów zawartych w załączniku nr 4 – Umowa §10 „Asysta techniczna” w pkt 3 - uwzględnić protest.

2. W pozostałym zaś zakresie protest oddalić.



Protestujący zarzuca Zamawiającemu:

1. przepisy art. 7 ust.1 oraz art. 22 ust. 2 Ustawy w zakresie określenia warunków udziału w postępowaniu, sposobu oceny ich spełnienia oraz sposobu ograniczenia liczby wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert, poprzez naruszenie zasad uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców.
2. przepis art. 25 Ustawy oraz przepisy Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19.06.2006 (Dz. U Nr 67 póź. 605) „w sprawie rodzajów dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy” zwanego dalej Rozporządzeniem w zakresie żądania nieuprawnionych dokumentów.
3. przepisy art. 22 ust.2 Ustawy - poprzez naruszenie zasady uczciwej konkurencji i utrudnianie konkurencji.
4. przepisy art. 22 ust.1 oraz art.29 ust.2 i 3 Ustawy - poprzez określenie opisu przedmiotu zamówienia w sposób naruszający zasady uczciwej konkurencji i równości wykonawców.
5. przepis art. 29 ust.1 Ustawy - poprzez określenie opisu przedmiotu w sposób niejednoznaczny i bez dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń

Wnosząc jednocześnie o modyfikację zapisów Ogłoszenia i SIWZ poprzez wykreślenie bądź zmianę zapisów utrudniających uczciwą konkurencję i naruszających zasadę równości wykonawców oraz wykreślenia bądź zmianę zapisów niezgodnych z Ustawą.

Uzasadnienie

Zamawiający po wnikliwej analizie dokumentacji przetargowej oraz rozważeniu argumentacji Protestującego postanowił uwzględnić protest, w zakresie wskazanym w *petitum* Rozstrzygnięcia.

Odnosnie punktu 1 dotyczącego zapisów zawartych w rozdziale VI SIWZ „Opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków” punkt 2b



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Śląskie.

Pozytywna energia

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WSL 2007-2013

E – URZĄD – elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz



Zamawiający formułując wymogi do realizacji projektu współfinansowanego ze środków EFRR uznał, iż posiadanie przez Wykonawcę odpowiednio wykwalifikowanej kadry jest warunkiem koniecznym dla zapewnienia prawidłowego procesu realizacji umowy, jednak uznając protest we wskazanym zakresie, dokona zmiany zapisów SIWZ, w ten sposób, że Wykonawca ma wskazać osoby spełniające powyższe warunki lub przedłożyć oświadczenie, iż takie osoby będą miały doświadczenie w zakresie wdrażania zintegrowanego systemu informatycznego wspomagającego zarządzanie w administracji publicznej oraz kierownik projektu będzie specjalistą w dziedzinie zarządzania projektami IT.

Powyższe skutkuje wprowadzeniem następujących zmian w SIWZ:

W punkcie 2 zmienia się treść zapisu:

2 . Wykonawca winien dysponować osobami zdolnymi wykonać zamówienie (lub przedstawić pisemne zobowiązanie innych podmiotów do udostępnienia osób zdolnych do wykonania zamówienia), tj. posiadającymi kwalifikacje pozwalające na obsadzenie kluczowych stanowisk w czasie realizacji przedmiotu zamówienia:

- a) co najmniej 3 specjalistami z wykształceniem wyższym i doświadczeniem w zakresie wdrażania zintegrowanych systemów wspomagających zarządzanie gminą, potwierdzonego udziałem proponowanych specjalistów, w co najmniej trzech takich projektach; projekt musiał polegać na wdrożeniu rozwiązania w danym zakresie a proponowany specjalista musiał w nim wykonywać istotne zadanie merytoryczne;
- b) w tym 1 osoba, która pełnić będzie rolę kierownika projektu posiadająca wykształcenie wyższe informatyczne lub ekonomiczne oraz certyfikat specjalisty w dziedzinie zarządzania projektem IT. Osoba ta musi posiadać doświadczenie w zarządzaniu projektami w zakresie wdrażania zintegrowanych systemów wspomagających zarządzanie gminą, potwierdzonego udziałem w co najmniej trzech takim projektach. Projekt powinien być polegać na wdrożeniu rozwiązania w danym zakresie, a proponowany specjalista musiał pełnić rolę kierownika projektu (w przypadku Wykonawców ubiegających się wspólnie o udzielenie zamówienia oceniane będzie łączne dysponowanie osobami).

Na zapis:

2 . Wykonawca winien dysponować osobami zdolnymi wykonać zamówienie (lub przedstawić pisemne zobowiązanie innych podmiotów do udostępnienia osób zdolnych do wykonania zamówienia), tj. posiadającymi kwalifikacje pozwalające na obsadzenie kluczowych stanowisk w czasie realizacji przedmiotu zamówienia:

- a) co najmniej 3 specjalistami z wykształceniem wyższym i doświadczeniem w zakresie wdrażania zintegrowanego systemu informatycznego



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Śląskie.

Pozytywna energia

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WSL 2007-2013

E – URZĄD – elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz



wspomagającego zarządzanie w administracji publicznej, potwierdzonym udziałem proponowanych specjalistów, w co najmniej trzech takich projektach; projekt musiał polegać na wdrożeniu rozwiązania w danym zakresie a proponowany specjalista musiał w nim wykonywać istotne zadanie merytoryczne;

- b) w tym 1 osoba, która pełnić będzie rolę kierownika projektu posiadająca wykształcenie wyższe informatyczne lub ekonomiczne oraz będąca specjalistą w dziedzinie zarządzania projektami IT. Osoba ta musi mieć doświadczenie w zarządzaniu projektami w zintegrowanego systemu informatycznego wspomagającego zarządzanie w administracji publicznej, potwierdzone udziałem, w co najmniej trzech takich projektach; projekt musi polegać na wdrożeniu rozwiązania w danym zakresie a proponowany specjalista musiał pełnić rolę kierownika projektu. (w przypadku Wykonawców ubiegających się wspólnie o udzielenie zamówienia oceniane będzie łączne dysponowanie osobami).

Odnosnie punktu 4 dotyczących zapisów zawartych w załączniku nr 4 – Umowa §10 „Asysta techniczna” w pkt 3 wprowadza definicje użytych w tym paragrafie pojęć.

Definicje:

BŁĄD KRYTYCZNY - rozumie się BŁĄD uniemożliwiający całkowicie eksploatację OPROGRAMOWANIA lub powodujący utratę danych lub powodujący uszkodzenie danych i jednocześnie niepozwalający na znalezienie takiego sposobu używania OPROGRAMOWANIA, aby obejść skutki jego wystąpienia.

BŁĄD ISTOTNY - rozumie się BŁĄD uniemożliwiający w danej chwili eksploatację OPROGRAMOWANIA lub powodujący utratę danych lub powodujący uszkodzenie danych i jednocześnie pozwalający na znalezienie takiego sposobu używania OPROGRAMOWANIA, aby obejść skutki jego wystąpienia, bez istotnego wydłużenia czasu wykonywanych operacji.

USTERKA - rozumie się pozostałe BŁĘDY, które nie zostały zakwalifikowane jako Błędy Istotne lub Błędy Krytyczne.

Powyższe skutkuje wprowadzeniem zmiany w załączniku numer 4 do SIWZ i dodaniem powyższego opisu jakim są definicje.

Odnosnie punktu 2

Wykonawca podnosi, że wymóg posiadania środków finansowych lub zdolności kredytowej do bieżącego finansowania realizacji przedmiotu zamówienia, w wysokości 500 000 PLN jest za wysoki i arbitralnie ustalony, tym bardziej nie rozumiały, że wykonawca



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Śląskie.
Pozytywna energia

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WSL 2007-2013

E – URZĄD – elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz



oferuje swój własny produkt, co narusza art. 22 ust. 2 ustawy prawo zamówień publicznych, gdyż utrudnia on uczciwą konkurencję.

Zdaniem Zamawiającego przedmiotowego zarzutu nie można uznać za słuszny.

Przepis art. 22 ust.1 pkt 3 ustawy prawo zamówień publicznych stanowi, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia. Przedmiotem niniejszego zamówienia jest dostawa nie tylko rozwiązań informatycznych ale i dostawa sprzętu.

Wysokość wymaganych środków finansowych lub zdolności kredytowej do bieżącego finansowania realizacji przedmiotu zamówienia jest jak najbardziej adekwatna do szacunkowej wartości zamówienia przy uwzględnieniu cen rynkowych przy tego typu dostawach. Nie ma tu zatem znaczenia, że ewentualna oferta Wykonawcy opiewałaby na mniejszą kwotę.

Przedmiotowy projekt jest współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W umowie z Instytucją Zarządzającą RPO WSL – Województwem Śląskim termin realizacji wykonania projektu jest sztywno określony - nie może być przesuwany. Zamawiający ma zatem prawo a nawet obowiązek zabezpieczyć się przed nieterminowym wykonaniem umowy z powodu ewentualnej możliwości wystąpienia braku płynności finansowej u Wykonawcy. Nie można zatem przyjąć, że przedmiotowy warunek udziału w postępowaniu utrudnia uczciwą konkurencję.

Odnosnie punktu 3

Zgodnie z art. 29. ust 2. ustawy Prawo zamówień publicznych zakazane jest określanie przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudniałby uczciwą konkurencję. Oznacza to konieczność eliminacji z opisu przedmiotu zamówienia wszelkich sformułowań, które mogłyby wskazywać na konkretnego wykonawcę bądź też, które eliminowałyby konkretnych wykonawców uniemożliwiając im złożenie oferty lub powodowałyby sytuację, w której jeden z zainteresowanych wykonawców byłby bardziej uprzywilejowany od pozostałych.

Takiego charakteru nie ma jednak przyjęty przez zamawiającego wymóg dotyczący wykorzystania jako platformy bazodanowej oraz systemu operacyjnego serwera oprogramowania typu open source.

Ponadto wskazać należy, iż wymóg taki nie odnosi się i nie wskazuje na żadnego konkretnego wykonawcę. Przez termin Open Source (dosłowne tłumaczenie Otwarte Źródła) rozumie się ruch programistów i użytkowników komputerów zaangażowanych w działania na rzecz swobodnego dostępu do oprogramowania przez ogół użytkowników. W znaczeniu ścisłym oprogramowanie open source (open-source software) to programy, których kod jest swobodnie i publicznie dostępny. Tak więc oprogramowanie open source to oprogramowanie, którego licencja pozwala na legalne i nieodpłatne kopiowanie, zarówno



**PROGRAM
REGIONALNY**

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Śląskie.
Pozytywna energia

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WSL 2007-2013

E – URZĄD – elektroniczny system usług publicznych w Gminie Radziechowy – Wieprz



kodu wynikowego jak i źródłowego oraz na dowolne modyfikacje kodu źródłowego. Jest to zazwyczaj także oprogramowanie darmowe. Z powyższego wynika więc, iż termin open source wskazuje jedynie na pewną bardzo szeroko rozumianą grupę programów, określając je jedynie pod względem dostępności kodu źródłowego, wolnej redystrybucji oprogramowania i jego modyfikacji. Sformułowanie oprogramowanie open source obejmuje swym zakresem bardzo dużą grupę różnorodnych programów, różnych producentów.

Nie można więc przyjąć, iż użycie takiego sformułowania wskazuje na konkretnego wykonawcę. Przez posłużenie się ogólną formułą programów open source wykonawca odwołał się do dużej i różnorodnej grupy oprogramowania różnych producentów, nie wskazał również na konkretnego producenta oprogramowania czy jego dostawcę lub konkretny produkt.

Jednocześnie informujemy, że na podstawie art. 184 ust. 1 Ustawy Wykonawcy nie przysługuje prawo wniesienia odwołania od rozstrzygnięcia niniejszego protestu przez Zamawiającego.

WÓJT GMINY

mgr inż. Grzegorz Figura