



Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej

URZĄD GMINY
Radziechowy-Wieprz

Nr. 14 - 12 - 17

Nr.

226/14

Podpis

[Signature]
P. B. Piętko
18.12.2014

Bielsko-Biała, dnia 15 grudnia 2014 roku.

Znak: ZZB/4102/II/242,243,244/2014

Wójt Gminy

Radziechowy-Wieprz

W załączeniu przesyłam uchwały II Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2015,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ

[Signature]

Tadeusz Stawowczyk

Uchwała Nr 4100/II/242/2014
z dnia 15 grudnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz** projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Radziechowy-Wieprz przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2015 rok i ustalił jak zawarto poniżej.

1. Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych:

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| – dochodów w wysokości; | 34.371.962,00 zł, |
| – wydatków w wysokości; | 36.444.550,00 zł, |
| – przychodów w wysokości; | 3.365.000,00 zł, |
| – rozchodów w wysokości; | 1.292.412,00 zł. |

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego, za wyjątkiem uchybień dotyczących w szczególności:

- braku wyodrębnienia w sporządzonym projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań gminy, uregulowanych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.),
- nieprawidłowym wskazaniu w Tabeli Nr 11 - „Plan dotacji udzielanych z budżetu gminy w 2015 roku” - dotacji w kwocie 130.000 zł w rozdziale 80104 – Przedszkola /w dziale 801 – Oświata i wychowanie/, kolidującym z zapisem zawartym w Tabeli Nr 2 – Plan wydatków budżetowych na rok 2015”, gdzie wydatki z tego tytułu wykazano rozdziale 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego.

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony i wskazano prawidłowe źródło sfinansowania deficytu budżetowego.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Wątpliwości Składu budzi jedynie upoważnienie § 16 pkt 1 projektu uchwały, dotyczące upoważnienia Wójta do zaciągania zobowiązań na finansowanie programów i projektów jednorocznych realizowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), gdyż na mocy przepisu art. 46 ww. ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. Dysponent części budżetowej lub zarząd jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, ale dla podległych lub nadzorowanych jednostek dodatkowe ograniczenia zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków. Zakres zatem upoważnienia do zaciągania zobowiązań w imieniu jednostki sektora finansów publicznych w ramach roku budżetowego - wynika z regulacji ustawowej, zawartej w powyżej przytoczonym przepisie.

Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie i materiały informacyjne.
W ocenie II Składu Orzekającego materiały te nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia - zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

7 zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4100/II/243/2014
z dnia 15 grudnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radziechowy-Wieprz.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Radziechowy-Wieprz przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2015 - 2030;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2013 r. poz. 86 z późn. zm. - ostatnia zmiana Dz. U. z 2014 r. poz. 1127);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. **Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:**

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji - do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

II Skład Orzekający zauważa, że spełnienie powyższej relacji przez Gminę Radziechowy-Wieprz w latach 2016-2017 będzie możliwe dzięki zastosowanym wyłączeniom, na podstawie art. 243 ust. 3 tej ustawy, które mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych. W związku z tym Skład Orzekający przypomina, że wyłączenia takie mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, a termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2015 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Wątpliwości Składu budzi jedynie związana z nimi kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która powinna uwzględniać dług zaciągnięty i zaplanowany do zaciągnięcia, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy (według wyliczeń tut. Izby opartych na danych wynikających z przedłożonych sprawozdań budżetowych oraz obowiązujących uchwał i zarządzeń organów Gminy – występuje różnica 50.000 zł);
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej przedłożono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4100/II/244/2014
z dnia 15 grudnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Radziechowy-Wieprz na 2015 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Radziechowy-Wieprz** na 2015 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Radziechowy-Wieprz na 2015 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, przez Wójta Gminy Radziechowy-Wieprz, zaplanowano:

- dochodów w wysokości; 34.371.962,00 zł,
- wydatków w wysokości; 36.444.550,00 zł.

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu - wynosi **2.072.588,00 zł.**

Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy wskazano - kredyty w kwocie; 2.072.588,00 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i w dołączonym do niego uzasadnieniu wraz materiałami informacyjnymi oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanego źródła w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu.

W związku z powyższym orzeczono - jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
z siedzibą w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM
Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.